

COMUNE DI GAIARINE (TV)

Provincia di Treviso

AVVISO PER RICEZIONE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER LA SELEZIONE DI UN SOGGETTO ETS CON CUI REALIZZARE UNA CO-PROGETTAZIONE FINALIZZATA ALL'ADESIONE DEL COMUNE DI GAIARINE E DEI PROPRI CITTADINI AD UNA COMUNITÀ ENERGETICA RINNOVABILE SOLIDALE (CERS) DI AREA VASTA

ex art. 6 D.Lgs. 36/2023 e art. 55 D.Lgs. 117/2017

Art. 1 – Finalità e Oggetto

Il Comune di Gaiarine intende promuovere lo sviluppo di una Comunità Energetica Rinnovabile e Solidale (CERS) sul proprio territorio, avvalendosi della collaborazione di una Comunità Energetica Rinnovabile già costituita nella forma di Ente del Terzo Settore (ETS).

L'obiettivo principale è quello di realizzare nuove configurazioni di autoconsumo diffuso sul territorio comunale e parallelamente sviluppare progetti di carattere ambientale, sociale ed economico, che consentano di contribuire alla transizione energetica coinvolgendo la collettività e promuovere iniziative di inclusione, solidarietà e utilità sociale.

Il presente Avviso è adottato ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore) e dell'art. 6 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici), in quanto la co-progettazione con ETS non rientra negli appalti pubblici bensì costituisce forma di amministrazione condivisa basata sul principio di sussidiarietà orizzontale e assenza di onerosità a carico dell'Ente locale.

Il ricorso alla convenzione con il terzo settore dopo co-progettazione non risponde a logiche di convenienza economica, ma ai benefici conseguibili dalla collettività nel rapporto con un ETS, in special modo nell'operare del principio di solidarietà.

Come recentemente ribadito dal Consiglio di Stato, Sentenza n. 3082 del 20 aprile 2026 (caso della Casa di accoglienza Enzo Jannacci) non appare corretto instaurare la fase di co-progettazione con tutti i soggetti che hanno manifestato interesse, scegliendo poi liberamente e discrezionalmente quello con cui avviare il partenariato di co – progettazione, perché questo equivarrebbe ad arbitrio, la fase preliminare di scelta di un ETS (singolo o riunito) è inevitabile in quanto si tratta di selezionare fra le varie proposte trasmesse al comune quella maggiormente corrispondente alle esigenze manifestate nell'avviso pubblico.

L'articolo 55 del D.Lgs. 117 del 2017 dispone che l'individuazione dell'ETS con cui avviare la co-progettazione deve avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento e il Consiglio di Stato ha chiarito nella Sentenza n. 3082 che: “è inevitabile che specialmente i principi di imparzialità e di parità di trattamento richiedono **oltre alla predeterminazione dei criteri una scelta selettiva, o meglio, di valutazione comparativa.**” tendenti a massimizzare gli obiettivi fissati da apposita delibera del Consiglio Comunale, tenendo conto che la parte di vantaggi per l'Ente pubblico Comune, come da dibattito consiliare, sono ancillari e serventi al contrasto alla povertà energetica e alla transizione energetica oltre che al fare squadra tra gli utenti della CERS (produttori e consumatori).

Art. 2 – Requisiti dei Partecipanti

Possono presentare istanza di partecipazione alla selezione gli ETS regolarmente iscritti al RUNTS (Registro Unico Nazionale del Terzo Settore) che abbiano maturato esperienza nella gestione di CERS. L'iscrizione al RUNTS deve essere attiva da almeno TRE mesi per garantire la stabilità operativa del partner.

Sono ammessi a partecipare alla procedura i soggetti i cui statuti rispettino le previsioni delle Regole Operative adottate con DD 22/2024, ss.mm.ii.

Non saranno ammessi, in ogni caso, soggetti che abbiano contenziosi in corso con il Comune.

Art. 3 – Procedura

I soggetti interessati dovranno far pervenire **ENTRO LE ORE 12.00 del 30/08/2026** una manifestazione di interesse corredata da una proposta progettuale tecnico-economica preliminare (max. 10 facciate formato A4) e il P.E.F. (Piano Economico Finanziario) previsto per l'operazione che illustri il

modello di gestione e il piano di ripartizione dei benefici sociali della costituenda CERS, costi e benefici e loro allocazione a legislazione vigente.

La proposta dovrà essere senza onere economico alcuno per il comune di Gaiarine e per i cittadini che decidessero di aderire alla CERS. Per questo motivo si è ritenuto in sede di prima applicazione di postergare la installazione e potenziamento di impianti su edifici di proprietà comunale proprio perché questo costituisce un onere economico per l'ente locale, e si potrà provvedere solo con finanziamenti (es. GSE) a fondo perduto, in quanto appare prioritario destinare gli incentivi ottenuti a fini sociali per contrasto alla povertà energetica generando così un circolo virtuoso tra imprenditori locali, che possono realizzare gli impianti sui tetti delle loro industrie, e famiglie consumatrici in condizioni di disagio economico..

Il comune di Gaiarine sosterrà la spesa di **Euro 2.000,00** per la nomina di un tecnico esperto in materia CERS che affiancherà il comune nell'attività di scelta del partner in co - progettazione e nelle successive fasi di realizzazione della CERS da parte dell'ETS selezionato con la presente procedura. Tali oneri saranno posti a carico del Comune quale spesa generale. Ciò non costituisce deroga all'assoluta gratuità della CER, ma consente al comune di valutare con professionalità le soluzioni progettuali proposte anche dal punto di vista del merito tecnico.

Il procedimento di individuazione del ETS CO-PROGETTANTE si articolerà in due fasi:

Fase 1 – Valutazione delle manifestazioni di interesse: una Commissione tecnica comunale di 3 membri, nominata dalla Giunta Comunale, di cui 2 interni e integrata da un tecnico esterno esperto, con presidente di tale commissione il Segretario Comunale, esaminerà le proposte pervenute e le valuterà secondo i criteri indicati nel seguito presente avviso, stilando una graduatoria. Sarà individuato quale ETS CO-PROGETTANTE quello con il punteggio complessivo più elevato. Il provvedimento di individuazione dell'ETS con il quale porre in essere il tavolo di co-progettazione diventerà efficace **c o m u n q u e** soltanto dopo l'esito positivo delle verifiche e controlli sui requisiti normativamente richiesti per contrattare con la pubblica amministrazione che anche un Ente del Terzo Settore deve possedere.

Fase 2 – Tavolo di co-progettazione: Sarà quindi avviato un tavolo di co-progettazione tra la commissione tecnica comunale di 3 membri (di cui alla Fase 1) e i legali rappresentanti e i tecnici dell'ETS individuato quale co – progettante. Dal tavolo di co-progettazione verrà elaborato il progetto esecutivo e **c o n c o r d a t o** lo schema di Convenzione per la realizzazione e gestione della CERS. (N.B. prendendo quale base di partenza i dati e i parametri economici proposti dall'ETS nella manifestazione di interesse fondendoli con le esigenze solidaristiche del territorio di Gaiarine di cui alla delibera di Consiglio Comunale e nel rispetto del principio del codice del Terzo Settore che esclude gli utili di impresa e i corrispettivi di natura sinallagmatica la cui presenza trasformerebbe la co-progettazione e la futura gestione della CERS in un appalto di servizi soggetto alle ordinarie procedure di evidenza pubblica.

Per tale motivo è interesse degli ETS di essere oltremodo precisi nel formulare e scrivere le manifestazioni di interesse, specie per quel che riguarda l'argomento della futura configurazione operativa della CERS. Il Consiglio comunale di Gaiarine ha già indirizzato le future attività dei rappresentanti del Comune nella co-progettazione.

Dopo ogni seduta di co-progettazione sarà redatto apposito verbale pubblicato sul sito comunale

Il risultato definitivo del tavolo di co-progettazione sarà formalizzato con successivo atto (deliberazione della giunta comunale) e solo dopo tale adempimento, l'ETS selezionato stipulerà con il Comune di Gaiarine la Convenzione finalizzata a regolare gli impegni dell'ETS ai fini della successiva realizzazione delle attività progettuali e di gestione della CERS. In caso di **s u c c e s s i v o** inadempimento dell'obbligo di sottoscrizione **d e l l a C o n v e n z i o n e , s c a t u r e n t e d a l l a c o – p r o g e t t a z i o n e ,** senza giustificato motivo, il Comune potrà dichiarare la decadenza dell'ETS dal tavolo di Co- progettazione.

Il presente Avviso non determina alcun vincolo per il Comune, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento, senza che i gli ETS partecipanti possano vantare alcuna pretesa, ovvero di procedere anche in presenza di una sola candidatura e proposta di un unico ETS, purché vantaggiosa per i cittadini.

Art. 4 – Obiettivi Minimi della manifestazione di interesse e della Proposta preliminare DI CO-PROGETTASIONE (Lex Specialis)

La proposta DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE E LA SUCCESSIVA PROPOSTA progettuale preliminare da inserire in bozza costituita dalle 10 facciate formato a4) e dal P.E.F. dovrà essere conforme a quanto previsto dal D.Lgs. 199/2021, dal Decreto CACER (D.M. MASE 7 dicembre 2023, n. 414) e dalle Regole Operative adottate con DD 22/2024, ss.mm.ii. (in considerazione che il PNNR e gli aiuti di Stato oggi sono terminati il riferimento a tale normativa vale in quanto compatibili con la corretta previsione di una CERS)

La proposta progettuale deve obbligatoriamente prevedere:

- Realizzazione di un Portale informatico (Sito Internet della CERS): piattaforma web personalizzata per la CERS, posto a disposizione anche del comune di Gaiarine per la consultazione, comprensiva fac simile di modulo per la raccolta delle adesioni, contratto di adesione, informazioni sulle iniziative e strumenti di calcolo del risparmio energetico. Tale strumento consentirà al comune di monitorare il buon esito della iniziativa ma non esenterà la CERS dalla relazione annuale agli associati sul proprio andamento.
- Garanzia di gratuità assoluta: l'adesione alla CERS non deve comportare alcun costo di ingresso o di gestione, né per il Comune né per i cittadini aderenti. Vale quanto sopra esposto l'onere del Comune per il consulente che affiancherà i dipendenti comunali nella fase di valutazione delle manifestazioni di interesse e la co-progettazione.
- Assenza di vincoli: libertà per i membri aderenti di scegliere quanto permanere nella CERS e il proprio fornitore di energia sul mercato libero. Deve essere previsto il sistema della (c.d Porta Aperta), cioè il diritto di ogni componente di recedere in ogni momento senza penali dalla appartenenza alla CERS. Saranno il vantaggio proposto e la connotazione sociale che gratificheranno l'aderente e determineranno la sua permanenza nella CERS.
- Salvaguardia della proprietà degli impianti: gli impianti fotovoltaici realizzati rimangono di proprietà dei rispettivi soggetti (pubblici o privati) che li hanno installati. Vale il principio latino Res Perit Domino e sarà cura del possessore dell'impianto assicurare lo stesso per le accidentalità atmosferiche.
- Vincolo di destinazione sociale: una quota minima degli incentivi GSE derivanti dall'energia condivisa dovrà essere destinata a iniziative sociali del territorio, quali meglio specificate nel prosieguo del presente avviso.

Art. 5 – Modalità di Partecipazione

La domanda di partecipazione dovrà essere inviata, a pena di esclusione, esclusivamente al seguente indirizzo PEC: ***gaiarine.tv@legalmail.it*** entro **ENTRO LE ORE 12.00 del 30/08/2026** specificando nell'oggetto: "Manifestazione di interesse per co-progettazione e realizzazione CERS Comune di Gaiarine".

Farà fede esclusivamente la data e l'ora di invio della PEC. L'invio si considera andato a buon fine solo con la ricezione della ricevuta di consegna.

La domanda di partecipazione dovrà contenere la seguente documentazione:

- Manifestazione di interesse, come descritto dall'avviso, sottoscritta dal legale rappresentante dell'ETS;
- Scansione fronte/retro di un documento di identità in corso di validità del legale rappresentante;
- Statuto e Atto costitutivo dell'ETS, aggiornati e vigenti e attestazione di loro compatibilità con una CERS;
- Estratto aggiornato del RUNTS comprovante l'iscrizione attiva da almeno tre mesi dell'ETS e gestione di almeno una CERS in atto alla data del presente avviso;
- Descrizione dell'attività svolta come gestore di CERS di area vasta (configurazioni attive, Comuni coinvolti, numero di membri);
- Proposta progettuale tecnico-economica preliminare redatta in non più di 10 facciate formato A4 con riferimento ai contenuti di cui al presente avviso e P.E.F. con firma asseverata;
- Ultimo bilancio d'esercizio approvato e depositato, o documento equivalente per gli ETS esonerati dall'obbligo, che dimostra la solidità economica dell'ETS.

Non saranno prese in considerazione domande prive dei requisiti di cui al presente Avviso. Dopo la chiusura

del termine, il Comune ne verificherà la regolarità formale attivando – ove necessario – il soccorso istruttorio. Non sarà ammesso il soccorso istruttorio per domande condizionate ed è previsto solo per vizi formali esclusa la tardività della manifestazione di interesse e a mancanza di sottoscrizione.

Art. 6 – Criteri di Valutazione delle Domande di Partecipazione e Attribuzione dei Punteggi

Le Domande saranno valutate da una Commissione tecnica nominata dalla Giunta comunale e composta da almeno tre componenti di cui un tecnico esterno, presieduta dal Segretario Comunale.

La valutazione avviene esclusivamente sulla base degli elementi documentali presentati. Non sono ammesse integrazioni successive alla scadenza del termine, salvo soccorso istruttorio per vizi formali.

Le proposte sono valutate sulla base dei seguenti criteri e sub-criteri, per un totale massimo di 100 punti:

Criterio / Sub-criterio	Max criterio	Max sub-criterio
A – Qualità del portale informatico e dei servizi digitali	10	
A1 – Completezza funzionale: gestione adesioni, calcolo risparmio, dashboard utenti, download documentazione		3
A2 – Usabilità e accessibilità, compatibilità mobile, multilingua		2
A3 – Personalizzazione grafica e aggiornamento autonomo dei contenuti		2
A4 – Sicurezza dei dati e conformità GDPR (privacy policy, registro trattamenti)		3
B – Efficacia del modello di destinazione sociale degli incentivi	35	

Criterio / Sub-criterio	Max criterio	Max sub-criterio
B1 – Percentuale minima sul premio dell'energia condivisa destinata a finalità sociali/ambientali (>25%: 20 pt; 25-21%: 15 pt; 20-16%: 10 pt; <16%: 5pt). L'indicazione dei valori percentuali deve essere un numero intero		20
B2 – Qualità e concretezza dei progetti sociali/ambientali: target beneficiari, indicatori di risultato, tempi di attuazione		10
B3 – Meccanismi di rendicontazione e trasparenza verso il Comune (report annuali, audit indipendente)		5
C – Esperienza dell'ETS nella gestione di CER di area vasta	20	
C1 – Potenza aggregata (kWp)		10
C2 – Numero di CER operative gestite dall'ETS (≥5: 10 pt; 3-4: 7 pt; 1-2: 4 pt; 0: 0 pt) e numero membri nella CER		5
C3 – Presenza di sedi operative o accordi formali in Veneto o province limitrofe a Treviso		3
C4 – Solidità patrimoniale e finanziaria (patrimonio netto, assenza procedure concorsuali, bilancio depositato)		2
D – Piano di comunicazione e coinvolgimento della cittadinanza	10	
D1 – Articolazione del piano: canali utilizzati (social, sportelli, eventi, materiali informativi)		5
D2 – Coinvolgimento delle fasce vulnerabili (anziani, famiglie a basso reddito) e dei soggetti produttori privati		3
D3 – Cronoprogramma e stima del numero di cittadini raggiungibili nel primo anno		2
E – Condizioni economiche offerte ai membri della CER	25	
E1 – Percentuale sul premio energia condivisa riconosciuta ai membri (risparmio in bolletta): maggiore percentuale = punteggio più alto. (>35: 15 pt; 35-26: 10 pt; 25-16: 5 pt; <16: 0 pt)		15
E2 – Garanzie di stabilità delle condizioni economiche nel tempo (durata minima garantita, meccanismi di revisione)		5
E3 – Servizi accessori gratuiti per i membri (es. consulenza tecnica, supporto pratiche incentivi, monitoraggio consumi)		5
TOTALE	100	100

Art. 6-bis – Modalità di Attribuzione dei Punteggi

Per ciascun sub-criterio la Commissione attribuisce il punteggio in modo discrezionale e motivato, secondo la seguente scala di giudizio:

Giudizio		
Eccellente	90–100	Proposta pienamente rispondente, con elementi di particolare pregio
Buono	70–89	Proposta rispondente con aspetti positivi significativi
Sufficiente	50–69	Proposta rispondente ai requisiti minimi, senza valore aggiunto rilevante
Insufficiente	< 50	Proposta non adeguata.

I punteggi parziali sono attribuiti da ciascun commissario individualmente; il punteggio finale del sub-criterio è la media aritmetica dei voti espressi da ciascuno dei 3 commissari, compreso il membro tecnico esterno.

In caso di parità nel punteggio totale, è preferita la proposta con il punteggio più alto nel criterio B (destinazione sociale degli incentivi). In caso di ulteriore parità, si procede mediante estrazione a sorte.

Art. 7 – Convenzione

Tra l'ETS selezionato e il Comune, ad esito del tavolo di co-progettazione, sarà stipulata la Convenzione avente ad oggetto la costituzione di un partenariato finalizzato alla collaborazione nell'attuazione del progetto esecutivo finale di costituzione della CERS e nella sua gestione.

La Convenzione sarà efficace dalla sua data di sottoscrizione e avrà durata per 20 anni e sarà rinnovabile nella permanenza delle agevolazioni di legge. Precedenti esperienze in materia di fotovoltaico hanno visto operare tagli all'importo delle incentivazioni e talvolta visto cessare in via anticipata convenzioni con il GSE con durata ampia stante l'operare di sopravvenute disposizioni di legge di tutela della finanza pubblica (vedasi vicenda dello scambio sul posto sostituito dal ritiro dedicato o di riduzione della politica incentivante), in casi simili opererà la ridefinizione della convenzione tramite riapertura e ripresa del tavolo di co-progettazione.

Il Comune e l'ETS si riservano, in qualsiasi momento, la ripresa del tavolo di co-progettazione per integrazioni e/o rimodulazioni alla convenzione, ovvero di disporre unilateralmente la cessazione degli interventi a fronte di sopravvenute disposizioni normative che ne rendano eccessivamente gravosa la prosecuzione.

I singoli cittadini QUALI PRODUTTORI E CONSUMATORI possono, qualora le condizioni di adesione alla CERS non soddisfino più le loro aspettative, recedere della CERS senza alcun vincolo.

NEL CASO DI RECESSO O DI CESSAZIONE DEGLI INTERVENTI DOVUTI A MUTAMENTI LEGISLATIVI (o regolamentari del GSE) tali da rendere non più conveniente la convenzione in essere e non si giunga ad una sua integrazione o rimodulazione non è prevista alcuna formula di risarcimento dei danni non essendo gli stessi imputabili al Comune o all'ETS e con l'invio di una qualsivoglia manifestazione di interesse l'ETS partecipante prende atto di tale fatto. Del pari l'adesione alla CERS postula tale consapevolezza nelle parti.

L'ETS selezionato sarà tenuto a rispettare le disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136/2010) e a comunicare il conto corrente dedicato, le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operarvi e ogni variazione successiva.

La Convenzione potrà essere risolta dal Comune in caso di mancato rispetto delle pattuizioni in essa contenute.

Art. 8 – Responsabile del Procedimento e Contatti

Il Responsabile del procedimento di selezione dell'ETS ai sensi della L. n. 241/1990 è il Segretario comunale Paolo ORSO, debitamente incaricato dal sindaco ex art. 97 comma 4 lett. d) D.Lgs 267/2000 che presiederà la commissione tecnica di valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute

Per informazioni ed eventuali chiarimenti, è possibile contattare la PEC: gaiarine.tv@legalmail.it e le risposte alle richieste presentate in tempo utile (fino a 10 giorni prima dell'arrivo delle domande di partecipazione) saranno fornite almeno tre giorni prima della scadenza mediante pubblicazione in forma anonima sul sito istituzionale. Non sono ammessi chiarimenti telefonici.

Il Comune si riserva la possibilità di contattare i candidati via PEC qualora emergesse la necessità di avere chiarimenti durante la procedura di valutazione della manifestazione di interessi. È indispensabile che l'indirizzo PEC indicato nella domanda da parte dell'ETS sia corretto, funzionante e monitorato quotidianamente.

Art. 9 – Pubblicità

Il presente Avviso è pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito web del Comune e nella sottosezione BANDI DI GARA all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente". Verrà inviato al CSV (Centro Servizio Volontariato) di Treviso e Belluno.

Si provvederà a pubblicare sul sito istituzionale web l'esito della presente procedura di individuazione dell'ETS partner, ritenendo con ciò assolti tutti gli obblighi di comunicazione ai partecipanti.

Art. 10 – Trattamento dei Dati Personali

I dati personali raccolti nell'ambito del presente procedimento sono trattati dal Comune di Gaiarine in qualità di Titolare del trattamento, del D.Lgs. 196/2003 e ss.mm.ii., esclusivamente per le finalità connesse alla gestione della presente procedura e dell'eventuale successiva Convenzione.

Impugnazione. — Avverso il presente avviso è ammesso ricorso al TAR Veneto entro 60 giorni dalla pubblicazione (D.Lgs. 104/2010), ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi degli artt. 8 ss. del DPR 1199/1971.

Gaiarine, 20 luglio 2026

IL RESPONSABILE DELPROCEDIMENTO
SEGRETARIO COMUNALE
Dott. PAOLO ORSO